

**Uchwała Nr XIV/.../24
Rady Powiatu Rzeszowskiego
z dnia 2025 r.**

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 85 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.),

**Rada Powiatu Rzeszowskiego
uchwala, co następuje:**

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie na uchwałę Nr XIV/713/2025 z dnia 6 maja 2025 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdzającej nieważność § 3 uchwały Rady Powiatu Rzeszowskiego Nr XIII/113/25 z dnia 4 kwietnia 2025 r. w sprawie określenia zadań i przeznaczenia środków na realizację zadań z zakresu rehabilitacji społecznej i zawodowej oraz zatrudniania osób niepełnosprawnych w 2025 roku.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Tomasz Wojton

Sprawdzone pod względem
formalno-prawnym.

Tomasz Filip
radca prawny
Rz-449

S. Kamiński

Uzasadnienie:

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu uchwały Nr XIII/113/25 Rady Powiatu Rzeszowskiego z dnia 4 kwietnia 2025 r. w sprawie określenia zadań i przeznaczenia środków na realizację zadań z zakresu rehabilitacji społecznej i zawodowej oraz zatrudniania osób niepełnosprawnych w 2025 roku stwierdziło nieważność w części uchwały obejmującej postanowienie § 3 uchwały- z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461)

W ocenie Kolegium Izby nieprawidłowo został określony termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały jak aktu prawa miejscowego poprzez postanowienie § 3 uchwały, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Zdaniem Powiatu Rzeszowskiego przedmiotowa uchwała należy do kategorii aktów prawa miejscowego.

Na taki charakter uchwał podejmowanych w oparciu o art. 35a ust. 3 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych wskazuje się także w aktualnym orzecznictwie.

Stanowisko takie prezentuje także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie, który w wyroku z dnia z dnia 12 czerwca 2024 r., II SA/Rz 214/24 jednoznacznie stwierdził, iż taka uchwała należy do kategorii aktów prawa miejscowego. Zawarte w załączniku normy mają bowiem charakter powszechnie obowiązujący, dotyczą sytuacji powtarzalnych oraz mają charakter zewnętrzny wobec administracji, normatywny, generalny i abstrakcyjny.

Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Akt normatywny, który nie został ogłoszony, nie funkcjonuje w obrocie prawnym. Publikacja aktu normatywnego ma umożliwić obywatelowi, czy innym osobom zobowiązanym do wykonania aktu, zaznajomienie się z treścią tego aktu i dostosowanie tego zachowania do norm zawartych w akcie. Tak więc wprowadzenie w uchwale zapisu dotyczącego publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego jest prawidłowa.

Na podstawie art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107) rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące powiatu podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem, w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia, co nastąpiło w przedmiotowej sprawie w dniu 7 maja 2025 r. Jednocześnie zgodnie z art. 85 ust. 3 ww. ustawy do złożenia skargi uprawniony jest powiat lub związek powiatów, którego interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała organu, który podjął uchwałę lub którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze. Konieczne jest zatem podjęcie przez Radę Powiatu Rzeszowskiego uchwały, uprawniającej Powiat Rzeszowski do wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze w przedmiotowej sprawie.